



## สรุประยงานการประชุม

การกำหนดแนวทางและมาตรการในการดำเนินการผู้บุกรุกที่ราชพัสดุแปลงหมายเลข ๒๕๙

ตำบลโนนหนามแห่ง อําเภอเมือง จังหวัดอำนาจเจริญ

วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมฝ่ายขิดคำพระ ศาลากลางจังหวัดอำนาจเจริญ

### ผู้มาประชุม

|                                 |                                   |        |
|---------------------------------|-----------------------------------|--------|
| ๑. นายธนูสินธ์ ไชยศิริ          | รองผู้ว่าราชการจังหวัดอำนาจเจริญ  | ประธาน |
| ๒. พ.ต.ท.วิบูลย์ เจริญรัตน์     | รองผู้กำกับการ (สอบสวน)           |        |
| ๓. นายธนูสิน โนนันต์            | ปลัดอำเภอเมืองอำนาจเจริญ          |        |
| ๔. นางสุวิภา นิมพายัพ           | ธนารักษ์พื้นที่อำนาจเจริญ         |        |
| ๕. นายเชษฐา ศรีบุรณะ            | นางช่างสำรวจอาวุโส                |        |
| ๖. นายปรัชญา สายเชื้อ           | เจ้าหน้าที่จัดผลประযุชน์ชำนาญการ  |        |
| ๗. นางกาญจนा สีลากุล            | นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ |        |
| ๘. นางพิชญากร ดีโนนั่ง          | นักผังเมืองชำนาญการ               |        |
| ๙. นายอุดมย์ บุญเลือ            | ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓            |        |
| ๑๐.นายวงศ์พันธ์                 | หัวหน้าหมวดทางหลวงอำนาจเจริญ      |        |
| ๑๑. นางเกศรา แสนศิริทวีสุข      | นักวิชาการสาธารณสุขเชี่ยวชาญ      |        |
| ๑๒. นางสาววรรณรัณ เหม่วัง       | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ   |        |
| ๑๓. นายธงศักดิ์ ดอกจันทร์       | นิติกรชำนาญการ                    |        |
| ๑๔. นางพิสมัย หาบุดดา           | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ        |        |
| ๑๕. นายวชิรพันธ์ ตั้งจิตไพบูล   | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ        |        |
| ๑๖. นายณัฐวิภา รอสูงเนิน        | นักวิชาการพัสดุปฏิบัติการ         |        |
| ๑๗. นางสาวเตือนใจ คำมูล         | นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ     |        |
| ๑๘. นายธีรวัฒน์ ปรีชาพิริยะกุล  | นิติกร                            |        |
| ๑๙. ว่าที่ร้อยตรี พลวัตร ศรีกุล | นิติกร                            |        |
| ๒๐. นายกัมพล น้ำใจดี            | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน          |        |

### ผู้ไม่มาประชุม

๑. ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๔
๒. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนหนามแห่ง

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น. เริ่มประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

### ๑ ประธานกล่าวเปิดการประชุม

ผู้ว่าราชการจังหวัดอำนาจเจริญได้มอบหมายให้ นายธนสินธ์ ไชยสิริ รองผู้ว่าราชการจังหวัดอำนาจเจริญ เป็นประธานในการประชุมครั้งนี้

### ๒.๑ ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

๒.๑ ความเป็นมาที่ราชพัสดุแปลงหมายเลข อจ. ๒๘๙ ตำบลโนนหนามแห่ง อำเภอเมือง จังหวัดอำนาจเจริญ

นางเกศรา แสนศิริทวีสุข รองผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานี ได้กล่าวถึงความเป็นมาของปัญหาการบุกรุกที่ราชพัสดุ ดังนี้

เมื่อปี พ.ศ.๒๕๔๘ กรมควบคุมโรค ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๒๘๙ จำนวน ๕,๘๓๑-๓๖ ไร่ บริเวณถนนชยางกูร ตำบลโนนหนามแห่ง อำเภอเมือง จังหวัดอำนาจเจริญ (ในปัจจุบัน) เพื่อใช้ในการสร้างเคราะห์ผู้ป่วยโรคเรื้อรังที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกิน

ประมาณปี พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๔ นายแพทย์ชาตรี เจริญชีวงศุล นายแพทย์เชี่ยวชาญ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอำนาจเจริญได้ขอใช้สถานที่จัดทำ “โครงการเพาะปลูกพันธุ์กล้าไม้ต้นปีบีบีเชียน” เพื่อให้ผู้ป่วยและญาติผู้ป่วยทำการค้าขายเลี้ยงชีพ โดยใช้พื้นที่ทางชัยบริเวณริมถนนชยางกูร และมีเงื่อนไขห้ามทำการปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างถาวรส่วนราชการในพื้นที่ดังกล่าว ภายหลังจากหมดโครงการดังกล่าวจะมีญาติผู้ป่วยอาศัยทำประโยชน์ในบริเวณดังกล่าวต่อและมีเจ้าหน้าที่พยาบาลจากโรงพยาบาลอำนาจเจริญ ได้เข้ามา ก่อสร้างเป็นที่อยู่อาศัย (เนื้อที่ประมาณ ๑๕๐ ตารางวา) หลังจากนั้นได้เริ่มมีการบุกรุกที่ดินดังกล่าวเพิ่มเติม โดยมีการสร้างที่พักอาศัยเป็นโครงสร้างถาวรเพื่อทำการค้าขาย ผู้ปักครองนิคมอำนาจเจริญได้ทำหนังสือแจ้งให้ผู้บุกรุกยุติการก่อสร้างในพื้นที่ราชพัสดุดังกล่าว และได้มีการประชุมหารือเกี่ยวกับที่ดินราชพัสดุเพื่อทำความเข้าใจกับผู้บุกรุกที่ดินดังกล่าวแต่ผู้บุกรุกไม่ได้ให้ความร่วมมือและยังทำการบุกรุกจนถึงปัจจุบัน

ช่วงประมาณเดือนมกราคม พ.ศ.๒๕๖๒ สำนักงานธนารักษ์พื้นที่อำนาจเจริญ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากสำนักนายกรัฐมนตรีว่ามีผู้ร้องเรียนขอให้ตรวจสอบกรณีซื้อขายแลกเปลี่ยนที่ดินราชพัสดุ บริเวณริมถนนชยางกูร ตำบลโนนหนามแห่ง อำเภอเมือง จังหวัดอำนาจเจริญ โดยพบเห็นพฤติกรรมดังกล่าวมาเป็นระยะเวลา ๒-๓ ปี จึงแจ้งให้สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานี ในฐานะผู้ครอบครองการใช้ประโยชน์ดำเนินการตรวจสอบ

สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานี ได้ดำเนินการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงตามเรื่องร้องเรียน พบว่าที่ดินบริเวณดังกล่าวเป็นที่ดินที่อยู่ในการครอบครองของกรมควบคุมโรคใช้ประโยชน์ในราชการนิคมอำนาจเจริญ มีประชาชนเข้าบุกรุกจำนวน ๑๓ ราย ในเนื้อที่ประมาณ ๕ ไร่เศษ โดยทำการค้าขายพร้อมเป็นที่อยู่อาศัยและจากการตรวจสอบในที่ดินดังกล่าวได้ถูกกำหนดเป็นพื้นที่สีเขียวอ่อน ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอำนาจเจริญ พ.ศ.๒๕๕๕ กำหนดประเภทการใช้ประโยชน์สำหรับน้นทนาการและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือสารณะ

ประโยชน์เท่านั้น ซึ่งไม่สามารถดำเนินการให้เข้าพื้นที่กับสำนักงานธนาคารได้ สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ ได้รายงานการบุกรุกที่ดังกล่าวไปยังกรมควบคุมโรคเพื่อทราบและพิจารณาสั่งการ และในวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ กรมควบคุมโรค ได้แจ้งการรับมอบอำนาจจากกรมธนาคารให้ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานี ดำเนินคดีกับผู้บุกรุกที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ อจ.๒๘๙ ตำบลโนนหนามแห่ง อําเภอเมือง จังหวัดอํานาจเจริญ

จากการเป็นมาข้างต้น สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานี จึงได้ดำเนินการจัดประชุมเพื่อร่วมแลกเปลี่ยน และหารือการใช้มาตรการต่อผู้บุกรุกฯ เพื่อเกิดความเป็นธรรมทั้งสองฝ่ายและลดความขัดแย้งระหว่างภาครัฐและประชาชน

มติที่ประชุม : รับทราบความเป็นมาที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลข อจ. ๒๘๙ ตำบลโนนหนามแห่ง อําเภอเมือง จังหวัดอํานาจเจริญ

#### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ การกำหนดแนวทางและมาตรการในการดำเนินการกับผู้บุกรุกที่ราชพัสดุแปลงหมายเลข อจ.๒๘๙ ตำบลโนนหนามแห่ง อําเภอเมือง จังหวัดอํานาจเจริญ

นายธงศักดิ์ ดอกจันทร์ หัวหน้าศูนย์กฎหมาย สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานี : กล่าวถึงแนวทางของสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานีในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการอาจมีผลกระทบต่อประโยชน์ของประชาชนการใช้อำนาจตามกฎหมายโดยรัฐต้องใช้อย่างรอบครอบ โดยสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ ได้กำหนดแนวทางที่เป็นขั้นตอน ดังนี้

๑. ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการหารือประเด็นที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานธนาคารพื้นที่จังหวัด อํานาจเจริญ ในฐานะหน่วยงานดูแลกำกับการใช้ที่ราชพัสดุ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด อํานาจเจริญ ในส่วนของกฎหมายผังเมืองจังหวัด ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด และหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อหารือ แนวทางที่เหมาะสมและข้อกฎหมายของส่วนราชการในการชี้แจงผู้บุกรุกที่ราชพัสดุ

๒. ประชุมเจ้าเจ้าและขอคืนพื้นที่จากผู้บุกรุก และให้ระยะเวลาในการคืนพื้นที่ ซึ่งในการประชุมดังกล่าวนั้น กรณีผู้บุกรุกมีเจตจำนงในการคืน ก็จะได้มีการทำบันทึกข้อตกลง ยินยอมในการคืนพื้นที่และกำหนดระยะเวลาให้รื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง กรณีผู้บุกรุกไม่ยินยอมคืนพื้นที่และรื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จะกำหนดระยะเวลาให้ดำเนินการหากพ้นกำหนดระยะเวลาจะดำเนินการตามกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งในการประชุมเจ้าและขอคืนพื้นที่ดังกล่าวก็เป็นอีกเวทีหนึ่งที่ สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จะขอความอนุเคราะห์หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการประชุมครั้งนี้ว่า ที่ดังกล่าวไม่สามารถอยู่อาศัยหรือดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ได้ เนื่องจากข้อกฎหมายของหน่วยงานหลายภาค ส่วน ภายหลังจากประชุมเจ้าและขอคืนพื้นที่จากผู้บุกรุกในวันดังกล่าว สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จะดำเนินการปักป้ายเพื่อกำหนดระยะเวลาให้โอกาสผู้บุกรุกได้รื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง

ดังนั้น ตามแนวทางและขั้นตอนการดำเนินการดังกล่าว สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จึงขอร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการดำเนินการ หรือข้อมูล กฎหมาย ระบบที่เกี่ยวข้องจากที่ประชุมต่อไป

๔

นางกาญจนा สีลากุล ผู้แทนสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอำนาจเจริญ :  
จากการนำเสนอข้อมูลฝ่ายเลขานุการ สรุปที่ดินแปลงหมายเลข ๑๒๘ มีพื้นที่ประมาณ ๕,๙๐๐ ไร่เศษ  
มีการจัดสรรให้แก่ส่วนราชการต่าง ๆ คงเหลือที่นิคมอำนาจเจริญดูแลประมาณ ๓,๗๐๐ ไร่เศษ ซึ่งประมาณ  
ปี ๒๕๔๔ มีการทำโครงการเพาะกล้าไม้ และในปัจจุบันได้พื้นที่ดังกล่าวมาได้อย่างไร เช่น การซื้อขาย  
หรือการเช่า

นางสาวรากรณ์ เพ็มวัง รักษาราชการแทนผู้ปักครองนิคมอำนาจเจริญ : เดิมมีการขอใช้พื้นที่  
เพื่อจัดทำโครงการวิจัยของ นายแพทย์ชาตรี เจริญชีวากุล นายแพทย์เชี่ยวชาญ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด  
อำนาจเจริญ โดยทำการเพาะพันธุ์กล้าไม้ แต่ไม่ใช่บริเวณพื้นที่บุกรุก ๕ ไร่เศษ เป็นพื้นที่อยู่ข้างในนิคม  
อำนาจเจริญ และมีการนำต้นกล้ามาจำหน่ายบริเวณด้านหน้านิคมอำนาจเจริญ ซึ่งติดริมถนนขยายกูร  
เป็นลักษณะเพิงขั้วครัวหรือเป็นรถเข็นเล็ก ๆ เมื่อขายเสร็จก็เก็บของกลับ

นายอดุลย์ บุญลือ ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนหนามแหง : เดิมสมัยนั้นเป็นที่รกร้าง มีฝาย  
พყงเวช เป็นบ่อน้ำขนาดใหญ่เป็นที่สาธารณะประโยชน์ และจากการสอบถามคนเฒ่าคนน้าว่าที่พ่อใหญ่ทำเป็น  
ที่ของใคร ได้รับคำตอบว่าเป็นที่ของทางหลวงตามความเข้าใจของชาวบ้านในขณะนั้น และก็มีการขายมอ卜  
สิทธิให้คนต่อ ๆ มา หลังจากนั้นก็เริ่มเป็นธุรกิจเป็นล็อก อย่างที่เห็นก็มีการพูดกันต่อ ๆ มาว่าวนารักษ์  
จะให้เช่าและก็เริ่มมีการเปลี่ยนแปลงมาเรื่อย ๆ จนถึงปัจจุบัน

นางกาญจนा สีลากุล ผู้แทนสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอำนาจเจริญ : จากการ  
สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมนั้นมีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายผังเมือง ในประเด็นของข้อกำหนดพื้นที่สีเขียวอ่อนที่มี  
การบุกรุกปัจจุบันซึ่งตามข้อ ๑๒ ของกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองจังหวัดอำนาจเจริญ พ.ศ. ๒๕๔๕  
ถ้าที่ดินเป็นของรัฐ หมายถึง กรรมสิทธิ์เป็นที่ดินของรัฐ ให้ใช่ประโยชน์ที่ดินเพื่อนันหนนาการหรือที่เกี่ยวข้อง  
กับนันหนนาการ การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือสาธารณะประโยชน์เท่านั้น ซึ่งวัสดุสองข่องกฎหมาย  
ผังเมือง กำหนดว่า ที่ดินประเภทนี้ถ้าเป็นที่ดินของเอกชนที่ขอบด้วยกฎหมาย หมายถึง ได้มาจากการเช่า  
หรือการซื้อขายที่ขอบด้วยกฎหมาย ให้สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินเพิ่มได้ถ้าในเรื่องของที่อยู่อาศัย  
เกษตรกรรมหรือที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ หรือสาธารณะประโยชน์

ดังนั้น ในประเด็นที่สอบถาม สรุปได้ว่าที่ดินดังกล่าวไม่ได้มีการเช่าหรือซื้อขายถูกต้องตามกฎหมาย  
ฉะนั้นที่ดินบริเวณดังกล่าวเป็นที่ดินของรัฐดังแต่แรกซึ่งตามมาตรา ๓๗ ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.  
๒๕๖๒ ถือว่าใช้ประโยชน์ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ การดำเนินการในลักษณะนี้ ก็คือ เจ้าหนังงานท้องถิ่นหรือ  
เจ้าหนังงานอ่านผัง ก็คือ นายกองค์การบริการส่วนตำบล ต้องดำเนินการ ๑. ให้ร้องถอนสิ่งปลูกสร้าง  
๒. ดำเนินคดีอาญาในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ประธาน : สรุปได้ว่าที่บริเวณถนนขยายกูรที่นิคมอำนาจเจริญติดถนนขยายกูร ที่ตรงนี้ไม่มีเอกสาร  
สิทธิอะไรทั้งสิ้น ที่นิคมอำนาจเจริญรวมถึงถนนขยายกูรด้วยหรือไม่

นายวงศ์พันธ์ หัวหน้าหมวดทางหลวงอำนาจเจริญ : ตัวถนนขยายกูรเองไม่รวมเป็นที่ของนิคม  
อำนาจเจริญเป็นที่ของทางหลวง โดยเขตทางหลวงมีการกำหนดไว้ชัดเจน นอกจากเขตถนนยังถัดออกไปถึง

บริเวณเสาไฟฟ้าหรือเสมอเสาไฟฟ้า กรณีที่บุกรุกส่วนตัวอาคารสิ่งปลูกสร้างนั้นไม่รุกล้ำที่ทางหลวง แต่มีส่วนที่ยื่นมาหรือที่ถนนเข้ามารุกล้ำในเขตทางหลวงเช่นกัน

นางสุวิภา ฉิมพายัพ នารักษ์พื้นที่อำเภอเจริญ : ตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ชี้แจงประเด็นกฎหมาย จะเห็นได้ว่าเป็นกรณีการบุกรุกโดยมิชอบด้วยกฎหมาย กรมนารักษ์เองได้มอบอำนาจให้กรมควบคุมโรค โดยสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานีดำเนินคดีกับผู้บุกรุกแล้ว

ประธาน : สรุปบริเวณที่บุกรุกดังกล่าววนอกจากบุกรุกที่ราชพัสดุแล้วยังรุกล้ำเขตทางหลวงด้วยคงให้เริ่มเจรจาไกล่เกลี่ยและขอพื้นที่บุกรุกดังกล่าว เนื่องจากไม่มีกฎหมายใดที่สามารถดำเนินการได้เป็นอย่างอื่น แต่ทั้งนี้ให้ดำเนินการตามแนวทางและขั้นตอนจากเบ้าไปทางหน้าตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

มติที่ประชุม รับทราบแนวทางและขั้นตอนการดำเนินการของสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานี

๑. ดำเนินการประชุมเจรจาและขอคืนพื้นที่จากผู้บุกรุก
๒. หากผู้บุกรุกไม่ยินยอมออกจากพื้นที่ให้ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป
๓. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพร้อมสนับสนุนข้อมูลในการดำเนินการดังกล่าว

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

#### ๔.๑ กำหนดวันในการจัดประชุมเจรจาและขอคืนพื้นที่ผู้บุกรุก

สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ จังหวัดอุบลราชธานี ได้กำหนดจัดประชุมเจรจาและขอคืนพื้นที่ฯ ในวันพุธที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ นิคมอำนาจเจริญ ทั้งนี้ สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑๐ ขอความอนุเคราะห์หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการประชุมครั้งนี้เข้าร่วมประชุมฯ เพื่อสนับสนุนข้อมูลที่เกี่ยวข้องต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ปิดการประชุม เวลา ๑๖.๓๐ น.

ว่าที่ร้อยตรี

(พลวัชร ศรีกุล)

นิติกร

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นางสาวราภรณ์ เพ็มวงศ์)

นักจัดการงานทั่วไปสำนักการพิเศษ

ผู้จัดรายงานการประชุม